

Số: /TTr-STC Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

## DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo các nội dung sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH:

#### 1. Cơ sở pháp lý

Ngày 11/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa, có hiệu lực thi hành từ ngày 11/9/2024. Tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP có quy định: “Người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp một khoản tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa, trừ các công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công hoặc vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức nộp cụ thể nhưng không thấp hơn 50% số tiền được xác định theo diện tích đất chuyên trồng lúa phải chuyển sang mục đích phi nông nghiệp nhân với giá của loại đất trồng lúa tính theo Bảng giá đất tại thời điểm chuyển mục đích sử dụng đất”. Do vậy, việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là cần thiết, thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh và đảm bảo sự phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành cũng như điều kiện, tình hình thực tế tại địa phương (thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

#### 2. Cơ sở thực tiễn

- Mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa (60%) được áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của UBND tỉnh ban hành quy định mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển từ đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Ngày 11/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP (có hiệu lực thi hành từ ngày 11/9/2024) đã bãi bỏ Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ (là căn cứ ban hành Nghị quyết số 06/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của HĐND tỉnh và Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của UBND tỉnh). Theo đó, nội dung “*Mức nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa*” đã không còn và được thay thế bằng “*Mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa*”. Khái niệm này là kết quả của quá trình đánh giá và đúc kết quá trình thực hiện các chính sách về đất trồng lúa trong thời gian qua; từ đó, xây dựng các quy định, chính sách mới phù hợp hơn với tình hình thực tiễn, góp phần vừa thực hiện hiệu quả các chính sách về đất trồng lúa, vừa nâng cao tiềm lực phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Bên cạnh đó, tuy mức thu tiền hiện hành (60%) vẫn đảm bảo tuân thủ quy định mới tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP (*không thấp hơn 50% số tiền được xác định theo diện tích đất chuyên trồng lúa phải chuyển sang mục đích phi nông nghiệp nhân với giá của loại đất trồng lúa tính theo Bảng giá đất tại thời điểm chuyển mục đích sử dụng đất*) nhưng để đảm bảo phản ánh đúng sự biến chuyển về điều kiện kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, mức thu tiền này cũng cần được rà soát lại để điều chỉnh, thay đổi cho phù hợp hơn.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

- Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là cơ sở để các cơ quan có thẩm quyền xác định số tiền và tổ chức thực hiện hoạt động thu tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh.

- Đây là một khoản thu quan trọng và góp phần để tỉnh Khánh Hòa có thêm nguồn kinh phí nhằm thực hiện các chính sách hỗ trợ, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng, áp dụng khoa học và công nghệ hiện đại cho vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao; bảo vệ đất trồng lúa, phục vụ việc cải tạo, đưa đất chưa sử dụng vào sử dụng... theo đúng quy định pháp luật về đất đai.

### **2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

- Với mục đích ban hành nêu trên, quá trình xây dựng Quyết định cần phải rà soát tình hình nguồn kinh phí để thực hiện chính sách về đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, nghiên cứu và tham khảo mức nộp tiền mà các tỉnh, thành phố khác trên cả nước đã xây dựng và thi hành; từ đó, tổng hợp cùng với ý kiến, đề xuất của các sở, ngành, địa phương, các cơ quan thuế và các tổ chức, cá nhân liên quan để tham mưu UBND tỉnh ban hành mức nộp tiền phù hợp nhất với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, đảm bảo quyền lợi và trách nhiệm hài hòa giữa nhà nước và các tổ chức, cá nhân thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp.

- Bên cạnh đó, để đảm bảo thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, Quyết định cần thiết phải nêu rõ đối tượng được loại trừ trách nhiệm nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa là các tổ chức, cá nhân được nhà nước giao đất, cho thuê đất để thực hiện “các công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công hoặc vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng” theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ.

### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA QUYẾT ĐỊNH**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định này quy định mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa, trừ các công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công hoặc vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng khi chuyên đất chuyên trồng lúa sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa.

#### **2. Đối tượng áp dụng**

Đối tượng áp dụng của Quyết định là cơ quan nhà nước, người sử dụng đất trồng lúa và các đối tượng khác có liên quan đến việc nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa; trừ các công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công hoặc vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng.

### **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH:**

#### **1. Việc triển khai thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định:**

##### **a) Quá trình rà soát, đề xuất mức nộp tiền:**

- Kể từ khi mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa (60%) được áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (theo Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 của UBND tỉnh) đến nay, nguồn thu này phần nào cũng đã góp phần mang lại nguồn kinh phí để thực hiện các chính sách về bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, nguồn kinh phí thu được cơ bản vẫn chưa đảm bảo so với nguồn dự toán chi hằng năm cho công tác này (chiếm khoảng 25-30%); đặc biệt, trong 02 năm diễn ra đại dịch Covid-19, tỉ lệ nguồn thu so với dự toán chi chỉ đạt ở mức 7-10% trong khi Nhà nước vẫn phải thực hiện đầy đủ các chính sách để bảo vệ, cải tạo đất trồng lúa...

- Bên cạnh đó, qua rà soát các Quyết định quy định mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa tại một số tỉnh, thành phố (16 địa phương) và trên cơ sở nghiên cứu Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến

năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021-2025 thì mức nộp tiền được các tỉnh, thành phố xây dựng cơ bản sẽ ảnh hưởng từ diện tích đất trồng lúa hiện hữu tại từng địa phương và chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất trồng lúa đến năm 2030 của các tỉnh, thành phố. Theo đó, phần lớn các tỉnh, thành phố có diện tích đất trồng lúa lớn và có chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất trồng lúa đến năm 2030 giảm nhiều so với Kế hoạch sử dụng đất đến năm 2025 đều ban hành mức nộp tiền ở khoảng 50 – 60% (như: tỉnh Thái Bình – 50%, tỉnh Nam Định – 50%, tỉnh Hải Dương – 50%, tỉnh Sóc Trăng – 60%); tỉnh, thành phố lớn của cả nước đều ban hành mức nộp tiền 100% (tỉnh Hải Phòng, thành phố Đà Nẵng); tỉnh, thành phố có chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất trồng lúa đến năm 2030 giảm ít so với Kế hoạch sử dụng đất đến năm 2025 đều ban hành mức nộp tiền ở khoảng 70% trở lên (tỉnh Điện Biên – 70%, tỉnh Quảng Bình – 70%, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu – 80%, thành phố Đà Nẵng – 100%).

- Đối với tỉnh Khánh Hòa, Kế hoạch sử dụng đất trồng lúa đến năm 2025 được phê duyệt là 22.930 ha (diện tích nhỏ, xếp thứ 50/63 tỉnh, thành phố trên cả nước); chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất trồng lúa đến năm 2030 là 21.483 ha (chỉ giảm 1.447 ha) - theo Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Trên cơ sở phân tích nêu trên, với quy mô và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, mức nộp tiền được đề xuất để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là 80%, góp phần hỗ trợ nguồn kinh phí nhằm thực hiện các chính sách hỗ trợ, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng, áp dụng khoa học và công nghệ hiện đại cho vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao; bảo vệ đất trồng lúa, phục vụ việc cải tạo, đưa đất chưa sử dụng vào sử dụng... trên địa bàn tỉnh.

b) Quá trình tổ chức lấy ý kiến góp ý dự thảo Quyết định:

Ngày .../02/2025, Sở Tài chính hoàn thiện dự thảo Quyết định và có Công văn số ...../STC-QLG đề nghị các Sở, ngành, địa phương tham gia góp ý dự thảo Quyết định; đồng thời, đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Khánh Hòa và Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính để các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân tham gia ý kiến (thời gian đăng tải 30 ngày). Đến thời điểm tổng hợp, Sở Tài chính nhận được văn bản góp ý của ..... cơ quan, đơn vị.

(Chi tiết theo Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Quyết định của các cơ quan, đơn vị tại Phụ lục đính kèm).

## **2. Về việc thẩm định dự thảo Quyết định:**

Theo quy định hiện hành về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã có Công văn số ...../STC-QLG ngày ...../...../2025 gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định. Ngày ...../...../2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số ...../BC-STP thẩm định đối với dự thảo Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định.

*(Đính kèm Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định).*

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH:**

Dự thảo Quyết định quy định về mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, gồm có 04 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa.
- Điều 3: Hiệu lực thi hành.
- Điều 4: Tổ chức thực hiện.
- Về thời gian ban hành: Quý II/2025.

Sở Tài chính kính báo cáo và trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Đính kèm Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; Bảng tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị; văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định)*

### **Nơi nhận: (VBĐT)**

- Như trên;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, QLG (TTT).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Phi Vũ**