

Số: /TTr-STC

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO 1

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Chủ tịch UBND tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa theo các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh (được thông qua và có hiệu lực từ ngày 12/6/2025); theo đó tại khoản 13 Điều 1 quy định sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Khánh Hòa.

- Căn cứ Nghị quyết số 1667/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Khánh Hòa năm 2025 (được thông qua và có hiệu lực từ ngày 16/6/2025).

- Căn cứ Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025) và Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công (có hiệu lực thi hành từ ngày 03/11/2025).

Ngày 10/7/2025, Bộ Tài chính có Công văn số 10437/BTC-QLCS về việc triển khai Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ; theo đó tại mục 3.1 Văn bản này, Bộ Tài chính đề nghị như sau:

“Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công, gồm: giao tài sản¹; khoán kinh phí sử dụng tài sản công²; khai thác tài sản công³; thu hồi tài sản⁴, điều chuyển tài sản⁵, bán tài sản⁶, thanh lý tài sản⁷, tiêu hủy tài sản⁸.

¹ Theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 6 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

² Theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 3 Điều 10, Điều 11 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

³ Theo quy định tại điểm b khoản 6 Điều 14, điểm b khoản 6 Điều 50 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại⁹, sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư¹⁰; phê duyệt Đề án đối với tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập¹¹; thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước¹². Đồng thời, rà soát để bãi bỏ các quy định, phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã được ban hành theo quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017, Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024, Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ.

Đối với các thẩm quyền trong quản lý, sử dụng, khai thác, xử lý tài sản công giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định theo quy định tại Nghị định số 186/2025/NĐ-CP thì trong thời gian Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chưa ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định, thẩm quyền quyết định được thực hiện theo phân cấp hoặc quy định về thẩm quyền đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành trước ngày Nghị định số 186/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành; đối với các địa phương thực hiện sáp nhập, hợp nhất thì thực hiện theo phân cấp hoặc quy định về thẩm quyền của địa phương được giữ tên sau sáp nhập, hợp nhất”.

- Đồng thời, tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 cũng quy định Chủ tịch UBND cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.

Do vậy, để cụ thể hóa những nội dung phân cấp nêu trên, cần thiết ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa sau khi sắp xếp (gồm: giao tài sản; khoán kinh phí sử dụng tài sản công; khai thác tài sản công; thu hồi tài sản, điều chuyển tài sản, bán tài sản, thanh lý tài sản, tiêu hủy tài sản, xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại, sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư; phê duyệt Đề án đối với tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập; thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước); đảm bảo sự phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành cũng như điều kiện, tình hình thực tế tại địa phương (thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật

⁴ Theo quy định tại khoản 3 Điều 17, khoản 2 Điều 56 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

⁵ Theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 20, khoản 2 Điều 57 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

⁶ Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 22, điểm b khoản 2 Điều 58 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

⁷ Theo quy định tại khoản 2 Điều 28, điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

⁸ Theo quy định tại khoản 2 Điều 32, khoản 1 Điều 60 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

⁹ Theo quy định tại khoản 2 Điều 34, khoản 2 Điều 61 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

¹⁰ Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 46 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

¹¹ Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 52 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

¹² Theo quy định tại khoản 2 Điều 91 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025).

2. Cơ sở thực tiễn

Theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh (được thông qua và có hiệu lực từ ngày 12/6/2025) thì tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa được sắp xếp thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Khánh Hòa.

Thực tiễn hiện nay đã sắp xếp đơn vị hành chính (sắp xếp tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Khánh Hòa) và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (kết thúc hoạt động của cấp huyện, chuyển chức năng, nhiệm vụ và đẩy mạnh phân cấp cho UBND cấp xã). Qua rà soát, Sở Tài chính nhận thấy:

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, HĐND tỉnh Khánh Hòa (trước khi sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 về việc phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; căn cứ Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ), HĐND tỉnh Ninh Thuận (trước khi sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 17/2024/NQ-HĐND ngày 30/9/2024 quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, vật tiêu hao, hàng hóa, dịch vụ và quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Cả 02 Nghị quyết nêu trên chưa đảm bảo đẩy mạnh phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập và UBND cấp xã theo chủ trương của các cơ quan Trung ương.

Mặt khác, ngày 01/7/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (*bãi bỏ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017, Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024, Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ*); theo đó, thẩm quyền phân cấp quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh.

Như vậy, hiện nay có sự thay đổi về thẩm quyền phân cấp trong việc quản lý, sử dụng tài sản công; đồng thời, cần thiết rà soát, đẩy mạnh phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập, UBND cấp xã để kịp thời, chủ động trong việc quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương.

Vì vậy, để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn cần thiết sớm ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công để áp dụng chung cho tỉnh Khánh Hòa (mới) nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, phù hợp với quy định tại Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 và Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ; đảm bảo thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp,

phân quyền gắn với nhiệm vụ xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa nhằm cụ thể hóa những nội dung phân cấp thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh và đảm bảo thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với nhiệm vụ xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, nâng cao tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Thực hiện cụ thể hóa về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

- Quyết định xây dựng đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 và Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 5499/UBND-KT ngày 14/10/2025 thống nhất về đề xuất xây dựng Quyết định của UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa theo trình tự, thủ tục rút gọn. Sở Tài chính đã tiến hành rà soát, đối chiếu các quy định hiện hành tại Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Điều 6 Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ) để xây dựng dự thảo Quyết định.

- Ngày /11/2025, Sở Tài chính có Công văn số /STC-QLG&CS gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương để tham gia góp ý dự thảo; đồng thời, Sở Tài chính đã đăng tải toàn bộ hồ sơ dự thảo Quyết định lên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh và của Sở Tài chính để lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định và có Công văn số /STC-QLG&CS ngày / /2025 gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định.

(Chi tiết theo Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, đơn vị đính kèm).

- Ngày / /2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số /BC-STP về thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định. Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định. Ngày / /2025, Sở Tài chính có công văn số /STC-QLG&CS báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quyết định này quy định việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

1.2. Đối tượng áp dụng

- a) Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;
- b) Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh;
- c) Sở và cơ quan tương đương sở, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (sau đây gọi chung là Sở, ban, ngành) và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã);
- d) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa (sau đây gọi là đơn vị);
- đ) Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (bao gồm cả tổ chức chính trị - xã hội và tổ chức hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trực thuộc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam); tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội (sau đây gọi là tổ chức);
- e) Doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Quyết định gồm 17 Điều như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Từ Điều 2 đến Điều 15. Phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.
- Điều 16. Hiệu lực thi hành.
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Phân cấp thẩm quyền quyết định giao tài sản bằng hiện vật (đối với các loại tài sản không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 6 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ).

3.2. Phân cấp thẩm quyền quyết định khoán kinh phí sử dụng nhà ở công vụ.

3.3. Phân cấp thẩm quyền quyết định khoán kinh phí sử dụng máy móc, thiết bị phục vụ công tác các chức danh.

3.4. Phân cấp thẩm quyền quyết định khoán kinh phí sử dụng các tài sản công khác không thuộc phạm vi quy định tại các Điều 8, 9 và 10 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ.

- 3.5. Phân cấp thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công.
- 3.6. Phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công.
- 3.7. Phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công (trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ).
- 3.8. Phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản công là tài sản cố định.
- 3.9. Phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công là tài sản cố định.
- 3.10. Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công là tài sản cố định.
- 3.11. Phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công là tài sản cố định trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại (trừ trường hợp quy định tại khoản 5 Điều 34 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ).
- 3.12. Phân cấp thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư.
- 3.13. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.
- 3.14. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước đối với dự án thuộc địa phương quản lý.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Không có

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

- Về nguồn kinh phí: Nội dung dự thảo Quyết định chỉ quy định việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa nên không phát sinh kinh phí.

- Về các điều kiện đảm bảo thi hành Quyết định: Nguồn nhân lực chủ yếu tổ chức thi hành Quyết định này là Chủ tịch UBND tỉnh; các Sở, ban, ngành; đơn vị sự nghiệp công lập; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu. Do vậy, sau khi Quyết định được ban hành và có hiệu lực, không làm tăng biên chế, nguồn nhân lực cơ bản đáp ứng yêu cầu của công tác triển khai thi hành Quyết định.

2. Dự kiến thời gian trình ban hành

Dự kiến thời gian ban hành: tháng 12/2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Tài chính xin kính trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm Dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh; Bản so sánh, thuyết minh dự thảo; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định; Công văn số 10437/BTC-QLCS ngày 10/7/2025 của Bộ Tài chính;)

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- VP UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đơn vị thuộc tỉnh;
- UBND các xã, phường, đặc khu;
- Lưu: VT, QLG&CS, Hãng.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Hùng